Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль.

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории города Ливны проводится в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

-  Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 26.12.2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный контроль, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- постановление Правительства Орловской области от 16.03.2017 года № 94 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области»;

- Устав города Ливны Орловской области;

- постановление администрации города Ливны от 24.09.2018 года № 101 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля на территории города Ливны»;

- иные нормативные правовые акты.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований земельного законодательства.

Муниципальный жилищный контроль.

При осуществлении жилищного контроля в рамках административного регламента управление ЖКХ администрации города руководствуется нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;

- Жилищный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- закон Орловской области от 03.10.2012 года № 1409-ОЗ «О порядке взаимодействия при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля уполномоченных органов местного самоуправления Орловской области с уполномоченными органами исполнительной государственной власти Орловской области, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор»;

- закон Орловской области от 04.07.2013 года № 1500-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Орловской области»;

- Устав города Ливны Орловской области;

- постановление администрации города от 18.12.2013 года № 99 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Ливны»;

- иные нормативные правовые акты.

Все указанные муниципальные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте администрации города Ливны и опубликованы в газете «Ливенский вестник». Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе муниципального контроля, доступны для широкого круга лиц, возможны к исполнению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соответствуют действующему законодательству, достаточны для осуществления муниципального контроля и не содержат признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль на территории города Ливны осуществляет администрация города Ливны в лице управления муниципального имущества.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 16.03.2017 года № 94 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Орловской области», административным регламентом «Осуществление муниципального земельного контроля на территории города Ливны», утвержденным постановлением администрации города Ливны от 24.09.2018 года № 101, планами проведения проверок, утвержденными главой города, а также на основании заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Администрация города Ливны осуществляет контроль за:

- соблюдением требований законодательства по использованию земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- использованием земельных участков по целевому назначению;

- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя;

- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных органом земельного контроля;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с органами прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается в государственной автоматизированной системе «Управление», на официальном сайте администрации города Ливны и сайте прокуратуры Орловской области.

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов РФ, организациями и гражданами.

Муниципальный жилищный контроль.

Муниципальный жилищный контроль на территории города Ливны осуществляет управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

Задачами муниципального жилищного контроля являются:

- укрепление законности и правопорядка в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг;

- соблюдение гарантий защиты прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального жилищного контроля;

- повышение эффективности муниципального жилищного контроля;

- оперативное получение информации с целью реализации полномочий, возложенных на управление ЖКХ администрации города.

Основными принципами управления ЖКХ администрации города Ливны при осуществлении жилищного контроля являются:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;

- независимость и самостоятельность в реализации возложенных функций и полномочий, а также в выработке форм и методов осуществления мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности;

- проведение проверок в соответствии с полномочиями управления ЖКХ администрации города.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории города Ливны», утвержденным постановлением администрации города от 18.12.2013 года № 99, административным регламентом «Взаимодействие Управления по государственному строительному надзору и жилищной инспекции Орловской области с администрацией города Ливны при осуществлении муниципального контроля на территории города Ливны», утвержденным постановлением администрации города Ливны от 30.12.2013 года № 101.

При осуществлении муниципального жилищного контроля осуществляется взаимодействие в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов РФ, организациями и гражданами.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, в администрации города Ливны отсутствуют. Выполнение функций по муниципальному жилищному и земельному контролю осуществляется путем возложения на специалистов администрации города дополнительных функций по муниципальному контролю.

Муниципальный земельный контроль.

Должностное лицо, на которое возложено осуществление функций по муниципальному земельному контролю, состоит в штате администрации города Ливны. Финансирование на его содержание отдельной статьей не выделено. Муниципальный земельный контроль осуществляет главный специалист управления муниципального имущества администрации города Ливны в соответствии с должностными обязанностями. Специалист имеет высшее юридическое образование. В настоящее время вакантных должностей не имеется, штат укомплектован в полном объеме. Мероприятия по повышению квалификации специалиста, выполняющего функции по муниципальному земельному контролю, в 2018 году не проводились. На специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила – 2 плановые выездные проверки в отношении юридических лиц. К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Муниципальный жилищный контроль.

Должностные лица, на которых возложено осуществление функций по муниципальному жилищному контролю, состоят в штате администрации города Ливны. Финансирование на их содержание отдельной статьей не выделено. Муниципальный жилищный контроль осуществляют два специалиста управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны в соответствии с должностными обязанностями:

- заместитель начальника управления ЖКХ;

- главный специалист управления ЖКХ.

Специалисты имеют высшее строительное и юридическое образование. В настоящее время вакантных должностей не имеется, штат укомплектован в полном объеме. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному жилищному контролю, в 2018 году не проводились. На специалистов по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному жилищному контролю нагрузка составила – 1 выездная проверка. К проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году были запланированы 2 выездные проверки в отношении юридических лиц в целях проверки соблюдения требований земельного законодательства. Фактически проведены обе запланированные проверки. Внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю в 2018 году не проводилось.

Муниципальный жилищный контроль.

В 2018 году по обращениям граждан, управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны была проведена одна внеплановая проверка в отношении управляющей компании ОАО «Жилсервис». Проверка проводилась в рамках утвержденного административного регламента «Взаимодействия Управления по государственному строительному надзору и жилищной инспекции Орловской области с администрацией города Ливны при осуществлении муниципального контроля на территории города Ливны», утвержденного постановлением администрации города Ливны от 30.12.2013 года № 101. По результатам проверки управляющей компании выдано предписание со сроками устранения нарушений.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному контролю в 2018 году не привлекались.

При проведении проверок сведений о случаях причинения лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный земельный контроль.

В результате проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства на территории города Ливны в 2018 году, нарушений не выявлено.

Муниципальный жилищный контроль.

В 2018 году была проведена одна проверка в части жилищного контроля в отношении управляющей компании ОАО «Жилсервис».

По итогам проведенной проверки управляющей компании выдано предписание для устранения нарушений, выявленных в сфере жилищного законодательства.

По результатам выявленных правонарушений дела об административных правонарушениях не возбуждались, административные штрафы не налагались. Управляющей компанией вышеуказанное предписание выполнено. Соответственно материалов о выявленных правонарушениях, переданных в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, не имеется.

При проведении проверок проверяемым лицам разъясняются их права и обязанности, требования земельного и жилищного законодательства, за нарушение которых установлена административная ответственность.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

Показатели деятельности администрации города Ливны по исполнению функции муниципального контроля в 2018 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Муниципальный земельный контроль | Муниципальный жилищный контроль |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100,0 % | Не планировались |
| 2. | Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными ( в % от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=ED503FE5E8EC3E30A6AF795FCC0A4A911BD2D59856D7F64E4BA5DA00B0Y7L4H) РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит контролю) | 0,5 | 0,3 |
| 6. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 100,0 |
| 7. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 100,0 |
| 8. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| 10. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 0 | 100,0\* |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 0 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 0 |
| 13. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| 15. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| 16. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 |
| 17. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | - | - |
| 18. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | - | - |
| 19. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 |

\* - Управляющей компанией предписание выполнено, нарушения устранены.

Динамика обращений граждан в орган муниципального жилищного контроля свидетельствует о снижении количества обращений граждан в 2018 года, что позволяет сделать вывод о повышении эффективности работы управляющих организаций.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

По результатам проверок за 2018 год можно сделать вывод, что необходимо увеличить количество физических лиц, в отношении которых должен проводиться муниципальный земельный контроль, необходимо постоянно осуществлять мониторинг использования земель.

Для совершенствования механизмов муниципального земельного контроля необходимо:

- организация и проведение профилактической работы по предотвращению нарушений земельного законодательства через официальный сайт администрации города Ливны, средства массовой информации;

- более широкое освещение актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснение положений земельного законодательства;

- проведение практических семинаров со специалистами по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Муниципальный жилищный контроль.

По результатам проверок за 2018 год можно сделать вывод о том, что муниципальный жилищный контроль является необходимой функцией органа местного самоуправления.

В результате исполнения муниципального жилищного контроля на территории города Ливны, проводятся проверки с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований:

1) к использованию и содержанию помещений муниципального жилищного фонда;

2) к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

3) к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений муниципального жилищного фонда в многоквартирных домах.

Для совершенствования механизмов муниципального жилищного контроля, необходимо:

- увеличение размеров административных штрафов за нарушения жилищного законодательства;

- проведение семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль в целях правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального жилищного контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории города в 2019 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению требований действующего законодательства;

- взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области контроля.

Приложения