Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

администрации города Ливны Орловской области

за 2019 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением администрации города от 21 октября 2019 года № 94 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрацией города Ливны в 2019 году проводились мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации города от 21 октября 2019 года № 94 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ливны; определены цели, задачи и принципы системы обеспечения антимонопольных требований; органы, ответственные за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществления контроля и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований. Данный нормативный правовой акт опубликован в газете «Ливенский вестник», на официальном сайте администрации города Ливны в сети Интернет. Структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы администрации города ознакомлены с нормативным правовым актом, регулирующим систему обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в администрации города. Обучающих мероприятий по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса для сотрудников администрации города в 2019 году не проводилось.

Специалисты юридического отдела и комитета экономики, предпринимательства и торговли администрации города регулярно проводят анализ информации, рассматриваемой на публичных слушаниях и размещаемой на официальном сайте УФАС по Орловской области.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой города Ливны. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований, распределены между структурными подразделениями администрации города: комитетом экономики, предпринимательства и торговли; юридическим отделом; отделом организационной и кадровой работы.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации города.

Всего за период 2017-2019 годы выявлено 8 нарушений антимонопольного законодательства, в том числе:

- 6 нарушений – в 2017 году;

- 2 нарушения – в 2019 году.

По трем нарушениям УФАС по Орловской области выданы предписания об устранении нарушений, по всем нарушениям должностные лица привлечены к административной ответственности.

В ходе анализа выявляемых в период 2017 - 2019 годов нарушений антимонопольного законодательства установлено, что все нарушения характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами рисков нарушений в данной сфере являются:

1. Часто вносимые изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение. Даже эксперты называют его самым изменяемым законом, вызывающим множество вопросов у заказчиков и у иных субъектов правоотношений, участвующих в реализации положений законодательства о контрактной системе.

2. Неоднозначность толкования отдельных положений закона, отсутствие единообразной правоприменительной практики.

3. Трудоемкость процесса закупки, колоссальные риски в деятельности заказчиков.

4. Расширенная система контролирующих органов в сфере закупок.

5. Отсутствие у специалистов, осуществляющих закупку, профессиональных знаний и опыта, необходимых для закупки того или иного товара, работы или услуги.

По всем выявленным нарушениям учтены предупреждения, отраженные в решениях УФАС, приняты меры по их устранению и дальнейшему недопущению.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом администрации города проводится систематический анализ действующих нормативных правовых и правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации города на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов осуществлялось рассмотрение вопросов о необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты администрации города.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления за 3 предшествующие календарные года, проводимой правовой экспертизы действующих и проектов нормативных правовых актов, сформирована карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая утверждена постановлением администрации города от 20.03.2020 года № 174 «О мерах по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны Орловской области на 2020 год».

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства проводилась с учетом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением администрации города от 20.03.2020 года №174 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Ливны.

В связи с тем, что система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ливны внедряется с октября 2019 года, мероприятия по снижению рисков и плановые показатели эффективности на 2019 год не утверждались. Проведение анализа исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и достижению ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований в истекшем году нецелесообразно. В текущем году структурными и уполномоченными подразделениями администрации города будет продолжена данная работа в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением администрации города от 21 октября 2019 года № 94, и будет иметь системный характер.

Глава города С.А. Трубицин