

Отчёт

о деятельности Контрольно-счетной палаты города Ливны Орловской области за 2015 год

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями Положения о контрольно-счетной палате города Ливны Орловской области, утверждённого Решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 27 сентября 2011г. №5/36-ГС (с учетом изменений от 21 марта 2014 года – Решение Ливенского городского Совета народных депутатов № 33/282-ГС).

Контрольно-счетная палата города Ливны является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает правами юридического лица.

Штатная численность контрольно-счетной палаты города утверждена Решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 27 декабря 2011г. №8/48-ГС в количестве двух человек.

В своей деятельности контрольно-счетная палата города руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города Ливны, Положением о контрольно-счетной палате города, Положением о бюджетном процессе в городе Ливны, другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Орловской области и города Ливны.

Основными полномочиями контрольно-счетной палаты города Ливны являются:

- осуществление контроля за исполнением городского бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета об его исполнении;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств городского бюджета, а также средств, получаемых бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; и др.

Деятельность контрольно-счетной палаты города Ливны (далее – КСП) в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным в установленном порядке председателем контрольно-счетной палаты города.

В течение года по обращению главы города в план работы КСП были дополнительно включены два контрольных мероприятия (МУКП «Ливенское», МУТП «Ливенское»).

Информация о планируемых контрольных мероприятиях, а также о результатах проведенных проверок размещается на странице контрольно-счетной палаты официального сайта муниципального образования город Ливны.

В 2015 году контрольно-счётная палата города Ливны в процессе реализации возложенных на нее полномочий осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности КСП за 2015 год приведены в таблице:

Таблица №1

Наименование показателя	за 2014 год	за 2015 год
- количество экспертно-аналитических мероприятий	8	6
- количество проведённых контрольных мероприятий	11	7
- количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	9	12
- органы местного самоуправления	1	2
- муниципальные учреждения	4	1
- муниципальные предприятия	3	4
- отраслевые (функциональные) органы	-	5
- организации с участием в уставном капитале муниципального образования	1	-
- объём проверенных средств составил, тыс.руб.	293 820,9	343466,6
- выявлено нарушений и недостатков на сумму, тыс.руб.	7104,6	42058,1
в том числе - неэффективное использование бюджетных средств, тыс.руб.	2362,3	247,2
- устранено финансовых нарушений (возмещено средств в бюджет) на сумму, тыс.руб.	1734,5	2071,7
- направлено материалов в правоохранительные органы	8 актов	4 акта

В течение 2015 года контрольно-счетной палатой города в рамках контроля за использованием средств бюджета муниципального образования и обоснованностью его расходных обязательств проведено 7 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, связанных с проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств и экспертным исследованием проектов муниципальных правовых актов.

Внешним финансовым контролем было охвачено 12 объектов, в том числе 2 органа местного самоуправления, 5 отраслевых (функциональных) органов

администрации города с правами юридического лица, 1 муниципальное учреждение и 4 муниципальных унитарных предприятий.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в 2015 году составил 343466,6 тыс. руб.

Выявлено нарушений на сумму 42058,1 тыс.руб.

Устранено финансовых нарушений (возмещено средств в бюджет) на сумму 2071,7 тыс.руб.

Согласно плану работы контрольно-счётной палаты города в течение 2015 года были проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программы «Обеспечение жильем молодых семей» за 2013 - 2014 г.г.;

- ревизия финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного коммунального предприятия «Ливенское» за период: апрель 2013г. – февраль 2015г.;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Коммунальный сервис» за 2014 год;

- проверка эффективности и целевого использования средств бюджета города Ливны, выделенных для реализации Программы наказов избирателей депутатам Ливенского городского Совета, утвержденных для исполнения в 2014 году;

- ревизия финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Детско-юношеская спортивная школа города Ливны за период: январь 2014г. – май 2015г.;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Водоканал» за 2014 год;

- совместная с Контрольно-счетной палатой Орловской области проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного торгового предприятия «Ливенское» за 2014 год.

В ходе проведения контрольных мероприятий были установлены нарушения хозяйствующими субъектами требований Федерального закона от 14 ноября 2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» на сумму – 22077,6 тыс.руб., в том числе:

- совершение крупных сделок без согласия собственника имущества - на сумму 13171,9 тыс.руб.;

- осуществление заимствования не в установленной законом форме – на сумму 6932,7 тыс.руб.;

- совершение сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, без согласия собственника имущества – на сумму 1973,0 тыс.руб.

Установлены нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на сумму 18044,1 тыс.руб., в том числе:

- осуществлены закупки товаров, работ, услуг без включения в План закупки – на сумму 15289,7 тыс.руб.;

- размещены закупки у единственного поставщика, стоимость которых превышает 100,0 тыс.руб. – на сумму 2754,4 тыс.руб.

Установлено нарушение Положения «О порядке перечисления в бюджет города части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» (Постановление №275/169-41-ГС от 26 октября 2005г. в редакции от 30 октября 2014г. №39/325-ГС) на сумму 55,0 тыс.руб.

Сумма нарушений Порядка ведения кассовых операций юридическими лицами (Указание ЦБ РФ от 11 марта 2014г. №3210-У) составила 57,0 тыс.руб.

С нарушением сроков, установленных Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат, перечислены денежные средства в банк – 456,4 тыс.руб.

Установлены случаи расчетов за работы (услуги) ранее их выполнения – 95,9 тыс.руб.

В нарушение условий соглашения о предоставлении субсидий из местного бюджета были перечислены авансовые платежи на сумму 468,1 тыс.руб.

Установлена переплата заработной платы в муниципальном бюджетном учреждении на сумму 501,2 тыс.руб.

Неэффективное расходование средств установлено в размере 247,2 тыс.руб.

Нецелевого использования бюджетных средств установлено не было.

За 2015 год устранено финансовых нарушений (возмещено средств в бюджет) на сумму 2071,7 тыс.руб., из них по контрольным мероприятиям, проведенным до 2015 года – 1938,6 тыс.руб. (взыскана задолженность по арендной плате за землю).

По результатам контрольных мероприятий, в целях принятия надлежащих мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий таких нарушений руководителям проверенных организаций было направлено 7 представлений.

Копии всех актов по результатам проверок были направлены председателю Ливенского городского Совета народных депутатов и главе города.

Четыре акта были направлены в правоохранительные органы для дачи правовой оценки выявленным нарушениям:

- МУКП «Ливенское»;
- МУП «Коммунальный сервис» г. Ливны;
- МБОУ ДОД ДЮСШ г. Ливны;
- МУТП «Ливенское».

За выявленные нарушения и недостатки в работе к административной ответственности привлечены 2 человека, которым объявлен выговор, к дисциплинарной ответственности привлечены 10 человек, которым объявлены замечания. Один человек (главный бухгалтер муниципального учреждения) уволен.

Проведенные в 2015 году экспертно-аналитические мероприятия связаны с контролем за исполнением бюджета города Ливны.

Данная работа проводилась посредством экспертизы проектов решений Ливенского городского Совета народных депутатов (далее – проекты решений) о местном бюджете на очередной финансовый год, о внесении изменений в бюджет города в течение года, а также на отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год.

Экспертиза проектов решений проводилась на основании материалов, представленных финансовым управлением администрации города, с целью:

- определения достоверности отчетных данных и полноты их отражения;
- определения полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города;
- сравнительного анализа фактического расходования средств бюджета города с показателями, утвержденными решением о бюджете по объему и структуре;
- соответствия исполнения бюджета города решению Ливенского городского Совета народных депутатов «Об утверждении бюджета города Ливны» с учетом изменений и дополнений, бюджетному и налоговому законодательству.

По результатам проверок в 2015 году КСП были подготовлены:

- заключение на отчет об исполнении бюджета города за 2014 год;
- заключения на изменения, вносимые в бюджет города в течение 2015 года (3 изм.);
- заключение на прогноз бюджета города Ливны на 2016 год (в 2-х чтениях).

В заключении КСП на отчет об исполнении бюджета города Ливны за 2014 год было рекомендовано администрации города Ливны разработать стратегию управления муниципальным долгом, комплекс мер, направленных на последовательное снижение объема долга в целях сохранения финансовой стабильности, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

В течение отчетного периода в заключениях КСП по результатам экспертно-аналитических мероприятий указывалось администрации города и ее структурным подразделениям на необходимость соблюдения требований бюджетного законодательства по исполнению бюджета, а также повышения качества управления финансами в части:

- строгого соблюдения установленных лимитов бюджетных обязательств;
- определения оптимальных сроков осуществления расходов;
- использования механизма сокращения расходов;
- равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года;

- повышения эффективности администрирования доходов;
- выявления и мобилизации резервов роста бюджетных доходов;
- сокращения дебиторской и кредиторской задолженности;
- и др.

Заключения КСП на проекты решений городского Совета народных депутатов были направлены председателю Ливенского городского Совета народных депутатов и главе города, а также размещены на сайте муниципального образования.

В целях повышения эффективности и результативности контрольной и экспертно-аналитической работы, заключены Соглашения:

- с Контрольно-счетной палатой Орловской области - о взаимодействии в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств местного бюджета, использования муниципальной собственности;

- с Управлением Федерального казначейства по Орловской области - об информационном взаимодействии.

В 2016 году контрольно-счётной палатой города Ливны продолжится работа по совершенствованию экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, направленных на осуществление комплекса мер по контролю за исполнением бюджета города, выявлению резервов пополнения доходной части бюджета, целевым и эффективным использованием средств городского бюджета.

Особое внимание будет уделено аудиту эффективности в сфере муниципальных закупок, а также усилению контроля за исполнением представлений контрольно-счетной палаты, направляемых субъектам проверок для устранения выявленных нарушений и недостатков в работе.

Председатель контрольно – счетной палаты
города Ливны Орловской области

Е.И. Никульникова