ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации города от 25 мая 2012 года № 40 «Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности»

Комитетом экономики, предпринимательства и торговли администрации города, являющимся ответственным за проведение экспертизы и подготовку заключений по итогам экспертизы действующих нормативных правовых актов администрации города Ливны, в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Ливны, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 24.09.2015 года № 50/455-ГС, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Ливны на 2019 год, утвержденным постановлением администрации города от 11.12.2018 года № 861, проведена экспертиза постановления администрации города от 25 мая 2012 года № 40 «Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности».

Разработчиком нормативного правового акта является отдел архитектуры и градостроительства администрации города. Нормативный правовой акт опубликован в газете «Ливенский вестник», срок действия акта - не ограничен.

Нормативный правовой акт утверждает административные регламенты предоставления муниципальных услуг: «Выдача градостроительных планов земельных участков в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства», «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства», «Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)», «Присвоение и аннулирование адресов, выдача адресных справок», «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта».

Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие между физическими или юридическими лицами, либо их уполномоченными представителями и администрацией города Ливны (в лице отдела архитектуры и градостроительства администрации города), осуществляющего оказание муниципальных услуг в области градостроительной деятельности, структурными подразделениями и должностными лицами.

Административный регламент предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности, утвержденный постановлением администрации города от 25 мая 2012 года № 40, разработан в соответствии с нормативными правовыми актами:

- [Конституция](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A768E31846C352D00FD895BBBB4296CD3B6275CD0BB071160180AB240941G) Российской Федерации;

- Градостроительный [кодекс](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A769E81F42CD06870D89C0B5BE4AC6972B663C9A03AC75091E83B527983C0B45G) Российской Федерации;

-Земельный кодекс РФ;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A769E81F41CF03870D89C0B5BE4AC6972B663C9A03AC75091E83B527983C0B45G) от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A769E91E46CA06870D89C0B5BE4AC6972B743CC20FAE70171686A071C979E9F4937A1C9247189F1E1C0146G) от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A769E91E46CA06870D89C0B5BE4AC6972B743CC20FAE70171686A071C979E9F4937A1C9247189F1E1C0146G) от 17.11.1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в РФ»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A04BE94F2220A769E91640CE0D870D89C0B5BE4AC6972B663C9A03AC75091E83B527983C0B45G) от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- [Закон](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A055E4594E7FA86DE0414ECD018B5CD09FEEE31DCF9D7C33739B5FEA251A1D87B5249923BEF9900746G) Орловской области от 10.11.2014 года № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области»;

- [Устав](consultantplus://offline/ref=CD47E9644DE2595E64A055E4594E7FA86DE0414ECD0D8A5AD79FEEE31DCF9D7C33739B4DEA7D161F83AB259C36E8A8D52A0F9143189C1F031D5FF7014CG) города Ливны;

- Правила застройки и землепользования городского округа «город Ливны».

Нормативным правовым актом определены:

-требования к информированию о порядке предоставления муниципальных услуг,

-сроки предоставления муниципальных услуг,

-перечень документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг;

- основания для отказа в приеме документов и предоставлении муниципальных услуг;

-основания и размер взимания платы за предоставление муниципальных услуг;

- требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальные услуги, к месту ожидания и приема заявителей;

- показатели доступности и качества муниципальных услуг;

- последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

- порядок и формы контроля за исполнением административных регламентов.

Документ разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих при предоставлении муниципальных услуг, и определяет стандарт предоставления муниципальных услуг, сроки и последовательность административных действий и административных процедур при их предоставлении, порядок взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие администрации города Ливны с заявителями, органами государственной власти, органами местного самоуправления города Ливны, а также учреждениями и организациями при предоставлении муниципальных услуг.

Необходимость правового регулирования общественных отношений, предусмотренных нормативным правовым актом, обусловлена тем, что исполнение данных муниципальных услуг федеральным законодательством возложено на органы местного самоуправления, а также необходимостью конкретизации порядка и условий исполнения данных услуг в целях обеспечения качества их исполнения и доступности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта проведены публичные консультации с 15.10.2019 года по 12.11.2019 года с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении экспертизы нормативного правового акта с перечнем вопросов размещено на официальном сайте администрации города Ливны http://www.adminliv.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия предпринимательской и инвестиционной деятельности». В ходе публичных консультаций каких-либо предложений, рекомендаций, расчетов, обоснований в адрес уполномоченного органа не поступило. В адрес комитета экономики, предпринимательства и торговли поступила информация от разработчика нормативного правового акта о необходимости правового регулирования данных общественных отношений в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 года № 2113 «О перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления».

В ходе экспертизы нормативного правового акта выявлены требования к субъектам регулируемых правоотношений, противоречащие требованиям Федерального законодательства. Уполномоченный орган считает целесообразным внести изменения в административные регламенты «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства», «Присвоение и аннулирование адресов, выдача адресных справок», «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта». Включить в данные регламенты оказания муниципальных услуг требования п.п. 3,4 части 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части запрета требовать от заявителя документов и выполнения определенных действий.

В регламенте «Присвоение и аннулирование адресов, выдача адресных справок», изменить пункт 2.11.1 и пункт 2.11.3 в части указания ссылки на основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (должна быть ссылка на пункт 2.11.2).

В регламенте «Предоставление сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» изменить пункт 2.9.3 в части указания ссылки на основания для возврата суммы, зачисленной в бюджет города Ливны, (должна быть ссылка на пункт 2.8).

Во всех административных регламентах подлежит приведению в соответствие с главой 2.1. Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разделов регламентов о порядке досудебного обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего.

В административных регламентах «Выдача градостроительных планов земельных участков в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства», «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в целях малоэтажного жилищного строительства и (или) индивидуального жилищного строительства», «Присвоение и аннулирование адресов, выдача адресных справок» в соответствии с п. 3.2 ст. 11.2 вышеназванного Федерального закона необходимо указать, что жалоба на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, должностных лиц органов, предоставляющих государственные услуги, или органов, предоставляющих муниципальные услуги, либо государственных или муниципальных служащих при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 6](consultantplus://offline/ref=550D053143C2DC4D1301BB8389B61DD87DE69B487877DB563A5CC149F23C196C6E5AE1378BB4B381557BDD1FD1656A8B4B0AAB133150B8DFB3eBH) Градостроительного кодекса Российской Федерации, может быть подана такими лицами в порядке, установленном настоящей статьей, либо в порядке, установленном антимонопольным [законодательством](consultantplus://offline/ref=550D053143C2DC4D1301BB8389B61DD87DE79949797EDB563A5CC149F23C196C6E5AE13082B7B0D40234DC43973579884E0AA8132EB5eBH) Российской Федерации, в антимонопольный орган.

Постановление администрации города от 25 мая 2012 года № 40 «Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности» необходимо разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет.

Указанное заключение подлежит обязательному рассмотрению отделом архитектуры и градостроительства администрации города в сроки, указанные в пункте 1.20 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Ливны.

.

Председатель комитета экономики,

предпринимательства и торговли С. А. Золкина

02.12.2019 года