ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Ливенского городского Совета народных депутатов от 27 октября 2016 года № 2/015-ГС «Об утверждении Правил благоустройства территории города Ливны Орловской области»

Комитетом экономики, предпринимательства и торговли администрации города, являющимся ответственным за проведение экспертизы и подготовку заключений по итогам экспертизы действующих нормативных правовых актов администрации города Ливны, в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Ливны, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 24.09.2015 года № 50/455-ГС, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Ливны на 2020 год, утвержденным постановлением администрации города от 04.12.2019 года № 856, проведена экспертиза решения Ливенского городскогог Совета народных депутатов от 27 октября 2016 года № 2/015-ГС «Об утверждении Правил благоустройства территории города Ливны Орловской области».

Разработчиком нормативного правового акта является отдел благоустройства и экологии управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны. Нормативный правовой акт опубликован на сайте администрации города в сети Интернет, в газете «Ливенский вестник», срок действия акта - не ограничен.

Нормативный правовой акт утверждает Правила благоустройства территории города Ливны, устанавливающие единый порядок деятельности по благоустройству, обеспечению улучшения качества жизни населения, соблюдению и улучшению санитарного и эстетического состояния территорий и объектов, охраны зеленых насаждений, внешнего облика объектов, обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Предметом правового регулирования являются требования к общему благоустройству территории города Ливны, в том числе к озеленению, покрытию поверхностей, ограждениям, малым архитектурным формам, игровому и спортивному оборудованию, устройству освещения, средствам наружной рекламы и информационным конструкциям, пешеходным коммуникациям, памятникам и мемориальным объектам, уборке территорий, сбору и вывозу жидких бытовых отходов, содержанию придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов, содержанию территорий индивидуальной застройки, объектов торговли, сферы услуг и общественного питания, содержанию мест захоронения, содержанию и эксплуатация дорог, организации земляных работ, праздничному оформлению.

Правила благоустройства территории города Ливны разработаны в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B05005F2224FBD7160E3F9E15168A291D993A5AA73C05506A269A4E427EE2x9M) от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B0503502923F3D7160E3F9E15168A291D993A5AA73C05506A269A4E427EE2x9M) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B05035F2020F4D7160E3F9E15168A291D993A5AA73C05506A269A4E427EE2x9M) от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B0503502921F2D7160E3F9E15168A291D993A5AA73C05506A269A4E427EE2x9M) от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5A57399515F1B0502582220F0D7160E3F9E15168A291D993A5AA73C05506A269A4E427EE2x9M) от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- [Устав](consultantplus://offline/ref=ACCC7BADC51A4A3EB7C5BB7E8F3D0014010D062C22FADA485B60C5484183234ACC755BE978094F6B25844C46777DECC33AB67C8C42FC761FB14208E4x8M) города Ливны;

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Орловской области и муниципальные нормативные правовые акты.

Необходимость правового регулирования общественных отношений, предусмотренных нормативным правовым актом, обусловлена тем, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта проведены публичные консультации с 03.11.2020 года по 30.11.2020 года с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении экспертизы нормативного правового акта с перечнем вопросов размещено на официальном сайте администрации города Ливны http://www.adminliv.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия предпринимательской и инвестиционной деятельности». В ходе публичных консультаций предложений, рекомендаций, расчетов, обоснований в адрес уполномоченного органа не поступило. В адрес комитета экономики, предпринимательства и торговли поступила информация от разработчика нормативного правового акта о необходимости правового регулирования данных общественных отношений в соответствии с Федеральным законом 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и разработке анализируемого нормативного правового акта в соответствии с Приказом Минстроя России от 13.04.2017 года № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов».

В ходе экспертизы нормативного правового акта выявлены требования, противоречащие нормам Федерального законодательства. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» отношения в области обращения с животными регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и нормативными актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Статьями 2.1, 2.4 Закона РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» определено, что обязательные требования при разведении, выращивании, содержании, перемещении и убое животных устанавливаются ветеринарными правилами. Ветеринарные правила устанавливают требования к условиям содержания животных, разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии. Закон РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 не содержит норм, дающих право органам местного самоуправления осуществлять правовое регулирование в области содержания животных и осуществлять контроль за соблюдением таких требований. Отсюда следует, что федеральное законодательство не содержит норм, уполномочивающих органы местного самоуправления на принятие муниципальных правовых актов в сфере обращения и содержания животных.

Кроме того, постановлением Правительства Орловской области от 03.12.2019 года № 663 утвержден порядок осуществления деятельности по обращению с животными. Таким образом, на сегодняшний день параллельно действуют два нормативных правовых акта по содержанию животных, утвержденные Правительством Орловской области и Ливенским городским советом народных депутатов. С учетом сложившегося правового регулирования в данной сфере Правила содержания домашних животных и птицы на территории города Ливны Орловской области, утвержденные решением Ливенского городского Совета народных депутатов от 22 декабря 2010 года № 43/284-ГС, потеряли свою актуальность. В связи с этим, уполномоченный орган считает целесообразным признать решение Ливенского городского Совета народных депутатов от 22 декабря 2010 года № 43/284-ГС «Об утверждении Правил содержания домашних животных и птицы на территории города Ливны Орловской области» утратившим силу.

Постановлением Правительства Орловской области от 3 декабря 2019 года № 665 признано утратившим силу постановление Правительства Орловской области от 18 ноября 2014 года № 347 «Об утверждении Порядка содержания домашних животных на территории Орловской области и Порядка отлова безнадзорных собак и кошек на территории Орловской области».

В целях поддержания правовой базы города Ливны в актуальном состоянии уполномоченный орган считает целесообразным внести изменения в статью 36 решения Ливенского городского Совета народных депутатов от 27 октября 2016 года № 2/015-ГС «Об утверждении Правил благоустройства территории города Ливны Орловской области» в части отмены пункта 1, имеющего ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу и являющиеся неактуальными в условиях действующего на настоящий момент норм федерального законодательства.

Указанное заключение подлежит обязательному рассмотрению отделом благоустройства и экологии управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ливны в сроки, указанные в пункте 1.20 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Ливны.

На основе проведенной экспертизы действующего нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

- решение Ливенского городского Совета народных депутатов не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- решение не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения, затруднения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и муниципального образования город Ливны.

Председатель комитета экономики,

предпринимательства и торговли С. А. Золкина

03.12.2020 года